

ICANN | GAC

Правительственный консультативный комитет

Виртуальный форум ICANN-71 по формированию политики, 21 июня 2021 года

Коммюнике по результатам заседаний GAC – Виртуальный форум ICANN-71 по формированию политики¹

Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN-71 было подготовлено и согласовано в удаленном режиме во время Виртуального форума ICANN-71 по формированию политики. Сразу же после завершения конференции это коммюнике было разослано всем членам и наблюдателям GAC, чтобы они имели возможность рассмотреть его перед публикацией, учитывая особые обстоятельства, обусловленные виртуальным характером этой конференции. За оговоренное время рассмотрения перед публикацией возражений представлено не было.

I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в режиме дистанционного участия с 14 по 17 июня 2021 года. В соответствии с резолюцией Правления ICANN² от 11 марта 2021 года, в качестве реакции на чрезвычайную ситуацию международного масштаба в области здравоохранения, связанную с пандемией COVID-19, конференция ICANN-71 была переведена из формата с личным присутствием участников в Гааге в формат, предусматривающий только удаленное участие.

На совещании присутствовал 71 (семьдесят один) член GAC и 5 (пять) наблюдателей.

Совещание GAC проводилось в рамках Виртуального форума по формированию политики ICANN-71. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

¹ Предыдущие рекомендации GAC по этому и другим вопросам, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gac.icann.org/>

² См. резолюции Правления ICANN 2021.03.11.01 – 2021.03.11.04 по адресу <https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2021-03-11-en>

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Последующие раунды программы New gTLD
- Злоупотребления DNS
- Рекомендации CCT и SSR2
- Вопросы, связанные с регистрационными данными/WHOIS/GDPR
- Возврат ICANN к проведению конференций с личным присутствием участников

Заявления и ответы Правления на вопросы GAC, заданные в ходе этого совещания, представлены в стенограмме аудиозаписи совещания GAC и Правления ICANN, прилагаемой к настоящему документу.

Встреча с комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с членами ALAC и обсудил следующие вопросы:

- Последующие раунды/процедуры для новых gTLD
- службы регистрационных данных
- Возможные направления сотрудничества комитетов – включая управление интернетом, злоупотребление DNS и ATRT3

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами GNSO и обсудил следующие вопросы:

- ICANN70 - последующие мероприятия:
 - EPDP/SSAD и Фаза 2A
 - Точность данных
 - Злоупотребления DNS
- Группа по анализу CCT и GNSO приступают к незавершенным рекомендациям
- Процедуры для последующих раундов создания новых gTLD и/или проблемы, поднятые в Совете GNSO

Сквозные дискуссии сообщества

На конференции ICANN71 члены GAC приняли участие в важных заседаниях сквозных групп сообщества, в том числе:

- Последствия нормативных событий для вопросов политики ICANN;
- Модель ICANN с участием многих заинтересованных сторон в экосистеме управления интернетом
- Понимание списков блокировки ресурсов с плохой репутацией; и
- Будущее открытых конференций ICANN после пандемии

III. Внутренние вопросы

1. Члены GAC

В настоящее время существуют 179 членов GAC и 38 организаций-наблюдателей.

2. Выборы в GAC

Процесс выборов заместителей председателя GAC 2021 года начнется сразу после завершения конференции ICANN-71. Период выдвижения кандидатов заканчивается 9 сентября 2021 года. При необходимости процесс голосования будет продлен до 24 октября 2021 года и будет проходить во время открытой конференции ICANN-72, после которой будут объявлены результаты выборов.

3. Будущее заседания GAC

Члены GAC обсуждали планы ICANN по возвращению к проведению конференций в формате личной встречи, в том числе вариант с проведением ICANN-72 как гибридной конференции, сочетающей личное и виртуальное участие. Персонал корпорации ICANN отчитался о предварительных результатах недавнего опроса участников прошлой открытой конференции ICANN на предмет возможности и условий проведения ICANN-72 в гибридном виде. Хотя, похоже, имеет место значительный интерес к возвращению на конференциях к личным встречам, члены GAC подчеркнули необходимость убедиться, что при любом переходе обратно к проведению конференций в формате личных встреч будет обеспечена честность в отношении участников от стран всего мира, и необходимость тщательно обдумать обеспечение надежных возможностей виртуального участия. Было решено, что опыт виртуальной работы, обусловленный пандемией, привел к положительным нововведениям в процессе организации конференций и что отныне все открытые конференции ICANN по своей сути будут гибридными, а не исключительно личными встречами.

4. Рабочие группы GAC

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

PSWG GAC по-прежнему занимается противодействием злоупотреблению DNS и способствует обеспечению эффективного доступа к регистрационным данным доменных имен. PSWG провела заседание, чтобы отчитаться перед GAC о проблеме злоупотребления DNS, и на этом заседании имело место следующее:

- 1) подробный анализ совместной работы PSWG и Группы заинтересованных сторон-регистратур по формированию концепции созданных доменами алгоритмов, касающихся сетей зараженных машин (ботнетов) и вредоносного ПО;

- 2) презентация Рабочей группы (РГ) по вопросам вредоносного ПО в сообщениях и противодействию злоупотреблению на мобильных устройствах, во время которой были представлены результаты опроса исследователей киберпространства и провайдеров услуг противодействия злоупотреблению, проведенного для понимания того, как реализация ICANN Временной спецификации сказалась на доступе к регистрационным данным доменных имен и на работе по противодействию злоупотреблению; и
- 3) презентация Японии, посвященная конкретным действиям для отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств.

В информации, представленной корпорации и сообществу ICANN, PSWG также отметила, что по-прежнему сосредоточена на вопросах злоупотребления DNS и обсуждает возможные меры в этом направлении, в том числе ищет способы улучшения договорных положений в контексте реагирования на злоупотребления DNS.

PSWG продолжала активно участвовать в деятельности по поддержке усилий малой группы GAC, направленных на выработку по итогам Фазы 2A EPDP рекомендаций в отношении обработки данных юридических лиц и псевдонимизированных адресов электронной почты в службах регистрационных данных gTLD. Группа PSWG также сообщила о своем намерении принять участие в определении круга работ по проблеме точности регистрационных данных, а также поддержать GAC в последующей разработке политики. Члены рабочей группы PSWG продолжают поддерживать усилия GAC в рамках группы по выполнению рекомендаций Фазы 1 EPDP. Кроме того, PSWG отметила, что сбор данных и требование о публикации цепи сторон, ответственных за регистрацию gTLD, в соответствии с рекомендацией 17 CCT, были бы полезны правоохранительным органам и другим сторонам, полагающимся на регистрационные данные доменных имен в своих расследованиях, и обеспечили бы более точное определение субъекта, располагающего нужными регистрационными данными.

На конференции ICANN71 группа PSWG провела дискуссии со следующими сторонами: корпорация ICANN, в том числе представители офиса технического директора, группы по безопасности, стабильности и отказоустойчивости, отдела стратегических инициатив, отдела по контролю исполнения договорных обязательств; Консультативный комитет по безопасности и стабильности (SSAC); Консультативный комитет At-Large (ALAC); Группы заинтересованных сторон регистратур (RySG) и регистраторов (RrSG); и Группа коммерческих заинтересованных сторон (CSG) GNSO.

5. Рабочие вопросы GAC

GAC выслушал доклад Группы поддержки GAC о ряде операционных вопросов, направленных на повышение эффективности и действенности работы GAC, в том числе:

- Отчет о реализации запущенного недавно (в мае 2021 года) радаров действий/решений GAC;
- Планирование новых вступительных вебинаров GAC; и
- Обновление сайта GAC, запланированное на июль 2021 года.

IV. Актуальные вопросы для GAC

1. Последующие раунды программы New gTLD

GAC обсудил последующие раунды новых gTLD, сосредоточившись на ключевых темах и посылках, затронутых членами GAC в своем коллективном комментарии к итоговым заключениям по последующим процедурам в отношении новых gTLD (SubPro), данном в рамках процесса общественного обсуждения Правления ICANN. Йоран Марби (Göran Marby), генеральный директор ICANN, произнес вступительное слово о следующем раунде новых gTLD, отметив, что улучшение конкуренции и расширение возможностей для получения всеми интернет-пользователями собственных идентификаторов является частью миссии и долга ICANN.

Корпорация ICANN представила фазу операционного планирования (ODP) и ожидаемый охват ODP для SubPro, которая сейчас находится на этапе завершения корпорацией ICANN, прежде чем будет передана Правлению ICANN для рассмотрения.

Члены GAC обсудили возможные дальнейшие действия GAC, в том числе следующие:

- Объявление о наборе волонтеров для работы по фазе операционного планирования SubPro в рамках процесса консультаций с сообществом; и
- возможность передачи согласованной рекомендации GAC до голосования Правления ICANN по итоговому отчету PDP SubPro.

2. Злоупотребления DNS

Противодействие злоупотреблению DNS остается для GAC первоочередным вопросом. GAC осознает, что в сообществе ICANN идет совместная работа над созданием добровольных механизмов решения проблемы злоупотребления DNS, таких как концепция созданных доменами алгоритмов, касающихся ботнетов и вредоносного ПО, и ценит усилия всех участников сообщества многих заинтересованных сторон по выявлению возможностей развития темы злоупотребления DNS при любом доступном случае.

GAC признал важность соблюдения всеми регистратурами и регистраторами договорных обязательств ICANN. При этом GAC по-прежнему подчеркивает необходимость разработки и реализации улучшенных договорных положений, с четкими и подлежащими контролю выполнения обязательствами, с целью лучшего решения проблемы злоупотребления DNS перед расширением корня посредством какого-либо последующего раунда приема заявок на новые gTLD. Также крайне необходимы улучшения измерения, определения источника и сообщения о злоупотреблениях, и GAC будет и далее внимательно следить за событиями в сообществе, связанными с любыми такими улучшениями.

3. Точность данных

GAC хотел бы повторить, что обеспечение точных и полных регистрационных данных доменных имен является важным элементом противодействия злоупотреблению DNS. Поэтому GAC придает особую важность определению, проверке подлинности и исправлению всех регистрационных данных регистратурами и регистраторами, согласно их договорным обязательствам, и поддерживает тщательный мониторинг и контроль выполнения таких договорных обязательств ICANN³.

GAC будет и далее активно участвовать в работе сообщества ICANN над точностью данных с целью разрешить сомнения в общественной политике, связанные с неточными регистрационными данными доменов, своевременно и эффективно.

В данной области GAC поддерживает быстрый запуск GNSO мероприятия по определению охвата точности и просит о возможности принять в нём участие вместе с остальными группами интересов, чтобы привнести в рассмотрение вопроса разные точки зрения. GAC придерживается той позиции, что охват работы над точностью не должен ограничиваться соблюдением GDPR и должен включать точность всех регистрационных данных доменных имен.

4. ODP Фазы 2 EPDP

В отношении важнейшей проблемы централизованной обработки запросов закрытых регистрационных данных GAC с интересом отмечает предстоящий запрос информации (RFI)⁴ по фазе операционного планирования (ODP). ODP — это оценка с целью обеспечения Правления информацией для обсуждения вопроса о том, отвечают ли рекомендации Фазы 2 в отношении системы стандартизированного доступа/раскрытия (SSAD) интересам сообщества ICANN. Объектом оценки является выполнимость рекомендаций, а также соответствующие риски, затраты и необходимые ресурсы для предполагаемой реализации SSAD. В рамках RFI будет собираться информация для оценки, в числе прочего, «*[д]иапазона затрат, сопряженных с личностью и другими услугами проверки*» и «*[с]тепени усилий по планированию, развитию и работе системы*» SSAD.

GAC приветствует эти события ввиду риска того, что рекомендации Фазы 2 могут «*привести к созданию системы, которая окажется слишком дорогой для своих целевых пользователей, в том числе для тех пользователей SSAD, которые исследуют угрозы кибербезопасности и борются с ними*»⁵ GAC поддержит модель финансовой устойчивости, при которой SSAD будет доступна всем категориям пользователей, для которых она предназначена.

³ Это соответствует и заключениями, данным в итоговом отчете SSR2 (рекомендация 9.2), представленном здесь: <https://www.icann.org/en/system/files/files/ssr2-review-team-final-report-25jan21-en.pdf>

⁴ См. [запись в блоге ICANN](#) от 10 июня 2021 года «ICANN намерена опубликовать запрос информации о методах проверки личности»

⁵ См. стр. 5 «Финансовая устойчивость» в заявлении меньшинства GAC в итоговом отчете о Фазе 2 EPDP (24 августа 2020 года) здесь: <https://gac.icann.org/statement/public/gac-minority-statement-epdp-phase2-24aug20.pdf>

5. Фаза 2A EPDP

ГАС приветствует публикацию первоначального отчета о Фазе 2А ускоренного процесса формирования политики (EPDP) в отношении Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD и отмечает усилия участников, руководства и персонала группы по политике, приложенные для разработки этих рекомендаций в сжатый шестимесячный срок.

В первоначальном отчете содержатся полезные указания к предлагаемым методам и механизмам защиты, а именно: публикация 1) регистрационных данных от юридических лиц, на которые не распространяется защита GDPR, и 2) анонимной регистрации или адреса электронной почты на основании владельца домена.

ГАС отмечает, что добровольность предлагаемых указаний может не решить в достаточной мере проблемы, рассматриваемые в рамках ускоренного процесса формирования политики. ГАС предполагает проведение по этим важным вопросам общественного обсуждения и рассчитывает на дальнейшее участие ГАС в работе группы по Фазе 2А.

6. Рекомендации по итогам проверки ССТ

ГАС отметил проблемы с отслеживанием выполнения тех рекомендаций ССТ, которые Правление передало различным частям сообщества, включая GNSO, и приветствовал предложение представителя Совета GNSO в ГАС попросить о брифинге с GNSO, чтобы обсудить, как именно они выполнили рекомендации ССТ-RT.

Также, что касается дальнейшей работы, связанной с согласованными рекомендациями по результатам ICANN-66 в Монреале в отношении проверки ССТ и последующих раундов новых gTLD (раздел V. 1. а), ГАС приветствовал бы следующие шаги Правления:

- Начать до ICANN-72 организацию дискуссий с корпорацией ICANN, GNSO, ГАС и другими заинтересованным AC/SO на тему создания всеохватного интерактивного инструмента отслеживания, включая текущее состояние рекомендаций ССТ, указанных в дальнейших рекомендациях по ГАС ICANN-70; и
- Организовать совместную работу Правления, корпорации ICANN, GNSO, ГАС и других заинтересованных AC/SO с целью обеспечения выполнения в возможных пределах следующих рекомендаций, касающихся существующих gTLD и gTLD, введенных в процессе какой-либо последующей подачи заявок:
 - №5 Сбор данных о вторичном рынке
 - №9 Расходы на защитную регистрацию
 - №12 Поощрения в области расходов (повторный раунд новых gTLD) для добросовестных участников
 - №14 Договорные изменения для поощрения с целью принятия проактивных мер противодействия злоупотреблению

- №15 Договорные изменения с целью предотвращения систематического использования конкретных регистраторов или регистратур для злоупотреблений в области безопасности DNS
- №17 Идентификация цепи сторон, отвечающих за регистрацию доменных имен в gTLD
- №31 Программа безвозмездной помощи

В отношении вышеупомянутых рекомендаций GAC отмечает следующее:

- Рекомендации №5, №17 и №31 в настоящее время рассматриваются корпорацией ICANN; рекомендации №9 и №12 были разобраны GNSO в свете PDP SubPro.
- Рекомендации №5, №14 и №15 отмечены в оценочном отчете как «ожидающие» со следующими пояснениями:
 - Рекомендация №5: Насколько понимает Правление, корпорация ICANN продолжает планирование подготовительного выполнения рекомендации №5 и других рекомендаций по сбору данных
 - Рекомендации №14 и №15: Правление дало корпорации ICANN указание способствовать усилиям сообщества по выработке определения термина «злоупотребление», чтобы создать основу для дальнейших действий по данной рекомендации. Правление продолжает следить за обсуждением в сообществе этого и других аспектов противодействия злоупотреблению DNS, включая рекомендации Группы по анализу SSR2 и недавно опубликованные рекомендации SSAC.

V. Согласованные рекомендации GAC Правлению ICANN

Следующие рекомендации GAC Правлению сформулированы на основе консенсуса согласно его определению в Уставе ICANN⁶:

1. Защита МПО

Приветствуя работу GNSO в области корректирующего механизма защиты прав для МПО, GAC хотел бы разъяснить, что нынешний мораторий на регистрацию аббревиатур МПО должен оставаться в силе до завершения данного корректирующего рабочего потока.

а. GAC рекомендует Правлению следующее:

- i. продолжать нынешний мораторий на регистрацию аббревиатур МПО до завершения идущего сейчас корректирующего рабочего потока МПО (отмечается, что его планируется закончить в текущем календарном году).

ОБОСНОВАНИЕ

Что касается вышеупомянутого рабочего потока, посвященного праву на доступ к корректирующим механизмам защиты прав, в коммюнике по результатам своих заседаний на ICANN-70 GAC упомянул *«о согласии ICANN объявить мораторий на регистрацию новых аббревиатур МПО до окончательного разрешения этой проблемы [защиты права на доступ к корректирующим механизмам защиты прав]»* GAC не разделяет позицию, высказанную Правлением в своем электронном письме от 2 июня 2021 года,⁷ о том что *«ответом Правления на озабоченность GAC по поводу необходимости постоянной защиты МПО является решение обеспечить для МПО службу постоянного уведомления после регистрации»* GAC не разделяет мнение Правления о том, что такие уведомления *«позволят[] МПО принять необходимые меры для защиты соответствующих аббревиатур»* В отсутствие корректирующего механизма защиты прав от уведомления нет реальной пользы, поскольку в настоящее время МПО не может выступать арбитром разногласия в отношении

⁶ Устав, раздел 12.2.(a)(x). Рекомендации Правительственного консультативного комитета по вопросам общественной политики необходимо должным образом принимать во внимание, как при разработке, так и при принятии политики. Если Правление решит выполнить действие, которое не согласуется с рекомендацией Правительственного консультативного комитета, оно обязано уведомить об этом Правительственный консультативный комитет, изложив причины, по которым принято решение не придерживаться данной рекомендации. Любая рекомендация Правительственного консультативного комитета, утвержденная в результате достижения полного консенсуса среди членов Правительственного консультативного комитета, который понимается как практика принятия решений на основе общего согласия при отсутствии каких-либо официальных возражений («Согласованная рекомендация GAC»), может быть отклонена только большинством в 60% голосов Правления, и затем Правительственный консультативный комитет и Правление попытаются добросовестно, своевременно и эффективно найти взаимоприемлемое решение. Правительственный консультативный комитет будет указывать, является ли предоставляемая им Правлению рекомендация Согласованной рекомендацией GAC.

⁷ См. переписку председателя GAC и председателя Правления ICANN на тему «Дальнейших действий в отношении процесса и существенных аспектов консультаций GAC/Правления по мерам защиты МПО» здесь: <https://gac.icann.org/advice/correspondence/>

доменных имен. Ранее GAC рекомендовал Правлению сохранить нынешние временные меры защиты аббревиатур МПО в коммюнике по результатам своих заседаний на ICANN-61 в Сан-Хуане и ICANN-62 в Панаме, отмечая в Сан-Хуанском коммюнике, что «снятие временных мер защиты до принятия постоянного решения по защите аббревиатур МПО [(т.е. корректирующего механизма)] может нанести непоправимый ущерб МПО»

VI. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

1. Рекомендации по итогам проверки ССТ

GAC хочет вспомнить свои согласованные рекомендации по результатам ICANN-66 в Монреале, касающиеся проверки ССТ и последующих раундов в отношении новых gTLD (раздел V. 1. а), и, в свете конструктивного обсуждения с Правлением, с расширенным сообществом на ICANN-71, а также дальнейших рекомендаций GAC после ICANN-70 (а именно: данных в параграфе 1. Раздела VI) и последующего оценочного отчета Правления (от 12 мая 2021 года)⁸, обращает внимание Правления на соответствующие предложения, упоминаемые в разделе «Важные для GAC вопросы GAC» данного коммюнике.

2. Реализация политики Фазы 1 EPDP

GAC указывает на свои предыдущие рекомендации из коммюнике по результатам своих заседаний на конференциях ICANN-66 в Монреале и ICANN-70 в отношении Фазы 1 EPDP в области регистрационных данных gTLD и просьбу подготовить «*подробный рабочий план с указанием обновленного реалистичного графика завершения работы*» GAC с постоянной обеспокоенностью наблюдает за тем, что группа по выполнению рекомендаций (IRT) по итогам Фазы 1 не имеет опубликованного актуального графика выполнения.

3. Реализация аккредитации провайдеров услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц

Ранее GAC давал рекомендации Правлению ICANN насчет необходимости продолжения реализации (например, в коммюнике по результатам своих заседаний на ICANN-65 в Марракеше и ICANN-66 в Монреале) в свете важности реализации процедур для управления данными услугами. GAC отмечает текущую работу между ICANN и GNSO по перезапуску данного направления и подчеркивает необходимость данной реализации в первую очередь.

⁸ <https://www.icann.org/en/system/files/files/resolutions-icann70-gac-advice-scorecard-12may21-en.pdf>

VII. Следующее заседание

Следующее заседание GAC запланировано в рамках Ежегодного общего собрания ICANN-72 23-28 октября 2021 года.